

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования

**ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Финансовый университет)
Липецкий филиал

Кафедра «Экономика и финансы»



УТВЕРЖДАЮ

Директор Липецкого филиала
Финансового университета

Н.Н. Нестерова

«25» Мая 2021 г.

Евсин М.Ю.

БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ

Рабочая программа дисциплины

для студентов, обучающихся по направлению подготовки

38.04.08 «Финансы и кредит»

Направленность программы

магистратуры: «Финансы государственного сектора»

*Рекомендовано Ученым советом Липецкого филиала Финансового университета
(протокол № 35 от 25 мая 2021 г.)*

*Одобрено кафедрой «Финансы и кредит»
(протокол № 10 от 18 мая 2021 г.)*

Липецк 2021

УДК 336.53 (073)
ББК 65.261.5я73

Рецензенты:

Н.А. Бегчин, кандидат экономических наук, доцент Департамента общественных финансов
А.А. Блохин, доктор экономических наук, профессор Департамента общественных финансов

Евсин М.Ю. Бюджетные инвестиции и институты развития: Рабочая программа для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит», направленности программы магистратуры: «Финансы государственного сектора» (заочная форма обучения) – Липецк: Финансовый университет (Липецкий филиал), кафедра Экономики и финансов. 2021. – 29 с.

Дисциплина «Бюджетные инвестиции и институты развития» является дисциплиной по выбору студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит» (программа магистратуры: «Финансы государственного сектора»).

Рабочая программа дисциплины содержит перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, учебно-тематический план, программу, тематику семинарских занятий и вопросы для их проведения, фонд оценочных средств, учебно-методическое обеспечение дисциплины, методические указания по изучению дисциплины.

Евсин М.Ю.

БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ

Рабочая программа дисциплины

© Евсин М.Ю.

© Финансовый университет, 2021

Содержание

1. Наименование дисциплины	3
2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	3
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы	4
4. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся.....	4
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий.....	5
5.1. Содержание дисциплины.....	5
5.2. Учебно-тематический план	9
5.3. Содержание семинаров, практических занятий	9
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	10
6.1. Формы внеаудиторной самостоятельной работы	10
6.2. Методическое обеспечение для аудиторной и внеаудиторной самостоятельной работы	11
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине.....	19
7.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.....	19
7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания.....	20
7.3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, владений	20
7.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений и владений	21
8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины	22
9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины	23
10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	24
11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем	28
12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине	28

1. Наименование дисциплины

«Бюджетные инвестиции и институты развития»

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Дисциплина «Бюджетные инвестиции и институты развития» обеспечивает формирование следующих компетенций магистра по направлению «Финансы государственного сектора»:

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с компетенциями/индикаторами достижения компетенции
ПК-1	Способность формировать и анализировать бюджетную, финансовую и статистическую отчетность в государственном секторе, проекты бюджетов публично-правовых образований, обоснования бюджетных ассигнований, бюджетные сметы, планы финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных организаций.	Демонстрирует знания методологии и процедуры формирования бюджетной, финансовой и статистической отчетности в секторе государственного управления, составляет проекты бюджетов, финансовых планов государственных и муниципальных организаций.	<i>Знать</i> основные формы и методы формирования отчетности (финансовой, бюджетной, статистической) в секторе государственного управления. <i>Уметь</i> составлять проекты бюджетов, финансовых планов государственных и муниципальных организаций.
		Рассчитывает и обосновывает параметры финансовой отчетности и финансовых планов в государственном секторе.	<i>Знать</i> методологию расчета параметров финансовой отчетности и финансовых планов в государственном секторе. <i>Уметь</i> применять на практике методы и инструменты расчёта и обоснования параметров финансовой отчетности и финансовых планов в государственном секторе.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Бюджетные инвестиции и институты развития» относится к дисциплинам по выбору студентов, обучающихся по направлению подготовки: 38.04.08 «Финансы и кредит» (программы магистратуры: «Финансы государственного сектора»).

Изучение дисциплины «Бюджетные инвестиции и институты развития» основывается на комплексе знаний, сформированных в ходе освоения дисциплин «Финансы», «Государственные и муниципальные финансы», «Статистика».

Учебная дисциплина «Бюджетные инвестиции и институты развития» формирует знания об особенностях планирования и финансирования бюджетных инвестиций, методологических основах управления капитальными расходами бюджетов публично-правовых образований, позволяет сформировать навыки отбора инвестиционных проектов для финансирования или софинансирования за счет бюджетных средств, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных расходов бюджета.

4. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся

Вид учебной работы по дисциплине	Всего (в зачетных единицах и часах)	Модуль 6 (в часах)
Общая трудоёмкость дисциплины	3/108	108
<i>Контактная работа - Аудиторные занятия</i>	16	16
Лекции	4	4
Практические и семинарские занятия	12	12
<i>Самостоятельная работа</i>	92	92
Вид текущего контроля	эссе	Эссе
Вид промежуточной аттестации	зачет	зачет

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий

5.1. Содержание дисциплины

Тема 1. Особенности и значение бюджетных инвестиций

Необходимость и роль бюджетных инвестиций. Принципы деления бюджетных расходов на текущие и капитальные. Методы финансирования бюджетных инвестиций, область их применения.

Механизмы софинансирования бюджетных инвестиций. Роль институтов развития в реализации государственной инвестиционной политики и развитии государственно-частного партнерства. Институты развития как катализатор частных инвестиций в приоритетных секторах экономики. Участие государственных институтов развития в реализации программ развития инновационных территориальных кластеров.

Зарубежный опыт бюджетного инвестирования, проблемы его использования в Российской Федерации.

Тема 2. Основы отбора инвестиционных проектов

Требования к перечню и содержанию документов, характеризующих инвестиционный проект, предлагаемый для финансирования или софинансирования за счет бюджетных средств. Оценка эффективности инвестиционных проектов, измерение проектной стоимости. Срок окупаемости, сопоставление распределенных во времени финансовых результатов с суммами инвестиций. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений.

Особенности отбора инвестиционных проектов в разных отраслях национальной экономики. Порядок привлечения государственных институтов развития к экспертизе документации по обоснованию инвестиций, публичному технологическому и ценовому аудиту.

Выбор метода финансирования или софинансирования инвестиционного проекта за счет бюджетных средств. Соглашение, заключаемое государственным (муниципальным) заказчиком с инвестором.

Роль институтов развития в привлечении частных инвестиций для софинансирования приоритетных и инфраструктурных проектов. Фонды поддержки, венчурные фонды, бизнес-инкубаторы.

Тема 3. Методологические и организационно-правовые основы планирования бюджетных инвестиций

Основания для планирования бюджетных инвестиций: (1) переченьстроек и объектов для государственных (муниципальных) нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности на очередной финансовый год и плановый период; (2) государственный оборонный заказ на очередной финансовый год и плановый период; (3) решения об осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств бюджета, о предоставлении субсидии из бюджета бюджетам других уровней на софинансирование объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

Порядок расчета объема бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период и включения в проект бюджет.

Тема 4. Финансирование капитальных расходов бюджета

Формы и методы предоставления бюджетных средств. Механизм финансирования бюджетных инвестиций через институты развития. Механизм софинансирования НИОКР с привлечением институтов развития.

Порядок включения бюджетных инвестиций в бюджетную роспись и сводную бюджетную роспись. Механизм предоставления бюджетных средств в рамках казначейских процедур исполнения бюджета. Казначейское сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых с использованием бюджетных средств.

Мониторинг результатов бюджетных инвестиций. Проблемы оценки эффективности капитальных расходов бюджетов публично-правовых образований.

5.2. Учебно-тематический план

№ п/ п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Трудоемкость в часах						Формы теку- щего контроля
		Всего	Аудиторная работа				Са- мо- сто- ятел ьна я ра- бота	
			Общая	Лекции	Семи- нар- ские заня- тия	Занятия в интер- актив- ных формах		
1.	Особенности и значение бюджетных инвестиций	26	3	1	2	2	23	Контрольная работа, обсуждение вопросов темы и результатов самостоятельной работы
2.	Основы отбора инвестиционных проектов	26	3	1	2	2	23	Решение тестовых заданий, ситуационных задач, обсуждение результатов самостоятельной работы
3.	Методологические и организационно-правовые основы планирования бюджетных инвестиций	28	5	1	4	4	23	Контрольная работа, решение ситуационных задач, обсуждение результатов самостоятельной работы
4.	Финансирование капитальных расходов бюджета	28	5	1	4	4	23	Дискуссия по результатам выполнения задания для самостоятельной работы, решение тестовых зада-

								ний и ситуационных задач
	В целом по дисциплине	108	16	4	12	12	92	Согласно учебному плану: эссе
	ИТОГО в %					56%		

5.3. Содержание семинаров, практических занятий

Наименование темы Дисциплины	Тематика семинарских занятий	Формы проведения (технологии)
Тема 1. Особенности и значение бюджетных инвестиций	1. Необходимость и роль бюджетных инвестиций 2. Механизмы софинансирования бюджетных инвестиций 3. Зарубежный опыт бюджетного инвестирования, проблемы его использования в Российской Федерации. <i>Рекомендуемые источники: 1-12</i>	1. Обсуждение вопросов темы 2. Выполнение контрольной работы 3. Обсуждение обзора научных публикаций по вопросам темы
Тема 2. Основы отбора инвестиционных проектов	1. Оценка эффективности инвестиционных проектов, измерение проектной стоимости 2. Особенности отбора инвестиционных проектов в разных отраслях национальной экономики 3. Выбор метода финансирования или софинансирования инвестиционного проекта за счет бюджетных средств 4. Роль институтов развития в привлечении частных инвестиций для софинансирования приоритетных и инфраструктурных проектов <i>Рекомендуемые источники: 1-12</i>	1. Обсуждение вопросов темы 2. Решение тестовых заданий 3. Решение ситуационных задач 4. Расчет эффективности инвестиционного проекта
Тема 3. Методологические и организационно-правовые основы планирования бюджетных инвестиций	1. Основания для планирования бюджетных инвестиций 2. Порядок расчета объема бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период и включения в проект бюджет <i>Рекомендуемые источники: 1-12</i>	1. Обсуждение вопросов темы в форме научной дискуссии 2. Выполнение контрольной работы 3. Решение ситуационных задач 4. Обсуждение домашнего творческого задания
Тема 4. Финансирование капитальных расходов бюджета	1. Формы и методы предоставления бюджетных средств 2. Порядок включения бюджетных инвестиций в бюджет-	1. Обсуждение вопросов темы в форме научной дискуссии 2. Решение тестовых заданий 3. Решение ситуационных за-

	<p>ную роспись и сводную бюджетную роспись</p> <p>3. Мониторинг результатов бюджетных инвестиций</p> <p>4. Проблемы оценки эффективности капитальных расходов бюджетов публично-правовых образований</p> <p><i>Рекомендуемые источники: 1-12</i></p>	дач
--	--	-----

6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Формы внеаудиторной самостоятельной работы

Наименование темы дисциплины	Формы внеаудиторной самостоятельной работы	Вопросы, отводимые на самостоятельное изучение
Тема 1. Особенности и значение бюджетных инвестиций	<p>1. Изучение нормативных правовых актов, научной литературы</p> <p>2. Подготовка реферативного обзора научных публикаций по вопросам темы</p> <p>3. Подготовка к контрольной работе по теме</p>	<p>1. Институты развития как катализатор частных инвестиций в приоритетных секторах экономики.</p> <p>2. Участие государственных институтов развития в реализации программ развития инновационных территориальных кластеров.</p>
Тема 2. Основы отбора инвестиционных проектов	<p>1. Изучение нормативных правовых актов</p> <p>2. Подготовка к дискуссии по теме на основе изучения научных публикаций по вопросам темы</p> <p>3. Выполнение экспертно-аналитического задания «Расчет экономической эффективности инвестиционного проекта, реализуемого на принципах государственно-частного партнерства»</p>	<p>1. Порядок привлечения государственных институтов развития к экспертизе документации по обоснованию инвестиций, публичному технологическому и ценовому аудиту.</p> <p>2. Фонды поддержки, венчурные фонды, бизнес-инкубаторы.</p>
Тема 3. Методологические и организационно-правовые основы планирования бюджетных инвестиций	<p>1. Изучение нормативных правовых актов</p> <p>2. Подготовка к дискуссии по теме на основе изучения научных публикаций по вопросам</p>	<p>1. Порядок формирования перечня строек и объектов для государственных (муниципальных) нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований.</p> <p>2. Порядок включения объектов</p>

	темы 3. Подготовка к контрольной работе 4. Подготовка презентаций по теме	в ФАИП.
Тема 4. Финансирование капитальных расходов бюджета	1. Изучение нормативных правовых актов 2. Подготовка реферативного обзора научных публикаций по вопросам темы 3. Выполнение домашнего творческого задания 4. Подготовка презентаций по теме	1. Механизм софинансирования НИОКР с привлечением институтов развития. 2. Мониторинг результатов бюджетных инвестиций.

6.2. Методическое обеспечение для аудиторной и внеаудиторной самостоятельной работы

6.2.1. Примеры ситуационных и тестовых заданий

1. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации бюджетные инвестиции – это:

- А. бюджетные средства, направляемые на финансирование капитальных вложений с целью получения прибыли
- В. вложения в наращивание, а также воспроизводство основных фондов предприятий и организаций страны.
- С. бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества
- Д. предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств по разделам бюджетной классификации

2. Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении или хозяйственном ведении федеральных государственных учреждений стоимостью _____ рублей и более, а

также федеральных государственных заграничных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий независимо от стоимости принимаются в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

3. В случае предоставления бюджетных инвестиций из федерального бюджета их объем должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному _____. (указать название документа)

4. Осуществление бюджетных инвестиций возможно за счет средств:

- A. Федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации
- B. Институтов развития
- C. Местного бюджета
- D. Центрального банка Российской Федерации.

5. Характерной особенностью государственно-частных проектов является:

- A. Приватизация частным сектором государственной собственности
- B. Социальная сфера реализации данных проектов
- C. Объединение потенциала государства и бизнеса для решения социально-экономических задач и достижения целей каждого из партнеров
- D. Реализация только на муниципальном уровне

6. Ключевыми институциональными предпосылками реализации государственно-частных проектов в российских условиях являются:

- A. Изменение отношений собственности
- B. Высокая степень изношенности инфраструктурных и социальных объектов

- С. Принятие Федерального закона «О концессионных соглашениях»
- Д. Положительный зарубежный опыт реализации данных проектов в рыночных условиях хозяйствования

7. Частный бизнес вкладывает в проекты государственно-частного партнерства:

- А. Финансовые и кадровые ресурсы, совершенствование техники и технологии
- В. Эффективные методы управления в условиях рынка и инновации
- С. Новые формы организации производства
- Д. Все перечисленные виды вложений

8. Вложения государственного партнера в государственно-частные проекты – это:

- А. Административный ресурс
- В. Финансовые ресурсы и гарантии
- С. Предоставление в пользование государственных и муниципальных объектов
- Д. Все перечисленные виды вложений

9. Наиболее широко применяемой формой государственно-частного партнерства в инфраструктурных отраслях, где необходимы приток частных инвестиций и высококвалифицированное управление, является _____.

10. Какова цель концессий согласно федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»?

- А. Привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации
- В. Обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

С. Повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям

Д. Все вышеперечисленное

11. Установите соответствие:

1. Капитальные вложения	А. Средства (денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, имеющие денежную оценку), вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности с целью получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта	
2. Капиталообразующие инвестиции	Б. Инвестиции, состоящие из капитальных вложений, оборотного капитала, а также иных средств, необходимых для проекта	
3. Инвестиции	В. Бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества	
4. Бюджетные инвестиции	Г. Инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы (ПИР) и другие затраты	

12. Одним из основных аргументов в пользу государственной поддержки проекта становится его бюджетная эффективность. При определении показателей бюджетной эффективности подобных проектов необходимо учитывать эффект замены продукцией предприятия традиционно закупаемой государством продукции, который представляет собой

_____.

13. К основным направлениям функционирования институтов развития относится:

А. развитие экономической и социальной инфраструктуры

- В. развитие инновационной сферы
- С. содействие развитию внешнеэкономической деятельности
- Д. прямая поддержка малоимущих слоев населения
- Е. повышение качества государственных и муниципальных услуг

14. Установите соответствие:

1. Институт развития	А. Безвозмездная субсидия предприятиям, организациям и физическим лицам в денежной или натуральной форме на проведение научных или других исследований, опытно-конструкторских работ, на обучение, лечение и другие цели с последующим отчетом об их использовании	
2. Венчурный фонд	Б. Инструмент государственной политики, стимулирующий инновационные процессы и развитие инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства	
3. Бизнес-инкубатор	В. Организация, занимающаяся поддержкой проектов начинающих предпринимателей на всех этапах развития: от разработки идеи до её коммерциализации	
4. Грант	Г. инвестиционная компания, работающая исключительно с инновационными предприятиями и проектами	

15. Эффективность инвестиционного проекта оценивается с целью определения его потенциальной привлекательности для возможных участников и поисков источников финансирования и предполагает расчет _____ и _____ эффективности.

16. Эффективность участия в проекте предполагает оценку:

- А) эффективности инвестирования в акции предприятия (эффективность для акционеров акционерных предприятий - участников ИП)
- В) региональной и народнохозяйственной эффективности - для отдельных регионов и народного хозяйства РФ

- С) отраслевой эффективности - для отдельных отраслей народного хозяйства, финансово-промышленных групп, объединений предприятий и холдинговых структур
- Д) социальной эффективности - эффективности для отдельных социумов.

17. _____ денежных потоков называется приведение их разновременных (относящихся к разным шагам расчета) значений к их ценности на определенный момент времени, который называется моментом приведения и обозначается через $t(0)$.

18. В качестве основных показателей, используемых для расчетов эффективности инвестиционных проектов, выделяют:

- А) чистый дисконтированный доход
- В) индекс фондоотдачи
- С) внутреннюю норму доходности
- Д) индексы доходности затрат и инвестиций

19. NPV или ЧПС (Net present value или Чистая приведенная стоимость) – это:

- А) накопленный эффект (сальдо денежного потока) за расчетный период
- В) накопленный дисконтированный эффект за расчетный период
- С) индекс доходности инвестиций
- Д) внутренняя доходность проекта

20. На стадии инвестиционного предложения сведения о проекте должны включать информацию о:

- А) продолжительности проекта
- В) объеме капиталовложений
- С) выручке по годам реализации проекта
- Д) все вышеперечисленное верно.

Ситуационные задания

Ситуационное задание 1

В соответствии с Правилами проведения оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.11.2013 г. № 991) Минэкономразвития России и Минфин России проводят оценку комплексного обоснования инвестиционного проекта, включающую:

- а) оценку коммерческой эффективности инвестиционного проекта;
- б) оценку кредитной устойчивости инициатора проекта;
- в) социально-экономическую оценку инвестиционного проекта;
- г) оценку эффективности использования средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений при реализации инвестиционного проекта;
- д) оценку рисков реализации инвестиционного проекта, а также финансово-экономических и бюджетных последствий его реализации.

Укажите, на каком из указанных этапов оценки инвестиционного проекта используется оценка инвестиционного проекта с использованием показателей чистой текущей стоимости (NPV), индекса рентабельности (PI), внутренней нормы доходности (IRR).

На основе анализа показателей финансовой эффективности инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» для частных инвесторов (п. 12 Паспорта инвестиционного проекта, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2015 № 310-р) дайте оценку коммерческой эффективности инвестиционного проекта и оценку рисков реализации инвестиционного проекта.

Ситуационное задание 2

Минэкономразвития России разрабатывает механизмы для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры

Источник: <http://www.pppi.ru/news/minekonomrazvitiya-rossii-razrabatyvaet-mehanizmy-dlya-privlecheniya-investitsiy-v-razvitiye>

Минэкономразвития России в настоящее время готовит предложения по повышению инвестиционной активности в развитии общественной инфраструктуры. Об этом рассказал министр экономического развития РФ Максим Орешкин в интервью телеканалу «Россия 24».

По словам Максима Орешкина, инвестиционная активность, начиная с середины 2016 года, устойчиво поднимается. Однако в качестве «проблемных зон российской экономики» глава МЭР назвал отставание инфраструктурных инвестиций. «Мы видим, что за последние 2-3 года и на уровне федерального бюджета, и регионального бюджета инвестиции в инфраструктуру в рамках программы бюджетной консолидации подверглись очень серьезным сокращениям», – прокомментировал Орешкин.

«Сейчас мы очень активно работаем над тем, чтобы придумать новые инструменты финансирования именно в сфере инфраструктурных расходов, которые позволили бы за счет кредитного плеча очень серьезно увеличить инвестиции», – рассказал глава ведомства, отметив, что данная мера станет одним из мощнейших драйверов российской экономики.

По его словам, речь идет о механизме использования ГЧП, «где доходные источники будут обеспечиваться платежами со стороны регионов, компаний, которые заинтересованы в развитии инфраструктуры». Министр пояснил, что ведомство планирует институционально выстроить такую систему, где понятно кто является бенефициаром от строительства того или иного инфраструктурного объекта, «потому что зачастую это не какая-то конкретная компания, а регион в целом или страна в целом». При этом, согласно новой схеме привлечения инвестиций, в дальнейшем бенефициары будут обеспечивать денежный поток по проектам: «на основе этого денежного потока можно будет привлекать кредитные ресурсы, которые и обеспечат необходимое финансирование». Он также уточнил, что данная схема напоминает механизмы финансирования инфраструктуры, которые работают в Китае.

Помимо этого, в целях поддержания объема инвестиций в российской экономике МЭР уже ведет и продолжит работу на базе ВЭБ по проектному и инфраструктурному финансированию, так как на повестке дня стоит вопрос «о выстраивании институтов, которые будут способствовать более активному проектному финансированию». Однако для привлечения инвестиций в развитие общественной инфраструктуры, в первую очередь, необходимо организовать системную работу по таким направлениям как подготовка проекта, структурирование финансирования и контроль за реализацией, выразил мнение Максим Орешкин.

Вместе с тем, по данным Центра развития ГЧП, для обеспечения темпов роста экономики в России на уровне не ниже среднемировых необходимо в течение ближайших 5-7 лет обеспечить рост инвестиций в транспортную, энергетическую, социальную и коммунальную инфраструктуру примерно на 6-10% в год.

12 мая 2017 года

Вопросы для обсуждения:

1. Предложите меры по повышению инвестиционной активности для развития общественной инфраструктуры, обоснуйте свой выбор.
2. Назовите основных бенефициаров проектов государственно-частного партнерства в области общественной инфраструктуры? Какие выгоды они получают?
3. Какие инструменты могут быть использованы для финансирования инвестиционных проектов в области общественной инфраструктуры?

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Компетенция	Типовые задания
ПК-1 Способность формировать и анализировать бюджетную, финансовую и статистическую отчетность в государственном секторе, проекты бюджетов публично-правовых образований, обоснования бюджетных ассигнований, бюджетные сметы, планы финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных организаций.	<p>1. Демонстрирует знания методологии и процедуры разработки концептуальных решений совершенствования и развития государственного управления публичными финансами Задание 1</p> <p>Вложения капитала (денежных средств, ценных бумаг либо имущества) для дальнейшего его увеличения или получения другого полезного эффекта, которые должны возместить экономическому агенту отказ от использования данных средств в других целях, а также вознаградить его за риск и превысить потери от различных экономических процессов (инфляции) в будущем периоде – это ...</p> <p>Задание 2</p> <p>Средства бюджета, которые направляются на создание или увеличение стоимости государственного (муниципального) имущества за счет бюджетных средств – это ...</p> <p>Задание 3</p> <p>Бюджетные инвестиции представляют собой ... расходы государства.</p> <p>2. Рассчитывает и обосновывает параметры финансовой отчетности и финансовых планов в государственном секторе. Задание 1</p> <p>Статья 179.1 БК РФ определяет, что бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с ...</p> <p>А) федеральной адресной инвестиционной программой Б) федеральным законом о федеральном бюджете В) приказами Министерства финансов Российской Федерации Г) приказами Министерства экономического развития Российской Федерации</p>

	<p style="text-align: center;">Задание 2</p> <p>Для оценки коммерческой эффективности инвестиционного проекта НЕ применяется следующий показатель:</p> <p>А) чистая приведенная стоимость Б) индекс доходности В) дисконтируемый период окупаемости Г) ставка рефинансирования</p> <p style="text-align: center;">Задание 3</p> <p>При оценке общественной эффективности рекомендуется учитывать изменения:</p> <p>А) рыночной стоимости имущества граждан (жилья, земельных участков и др.), обусловленное реализацией проекта Б) сроков окупаемости проекта В) уровня занятости населения Г) экологической обстановки в регионе</p>
--	---

7.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений и владений

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, владений – это соответствующие приказы, распоряжения ректората о контроле уровня освоения дисциплин и сформированности компетенций студентов.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Нормативные правовые акты

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ. Часть 2.
3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 1010 «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ».

11. Приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

12. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (утв. Минэкономки РФ, Минфином РФ, Госстроем РФ 21.06.1999 № ВК 477).

а) Основная литература

Лукасевич, И. Я. Инвестиции: учебник / И.Я. Лукасевич. — Москва : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2020. — 413 с. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1072267>

б) Дополнительная литература

21. Борщевский, Г. А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 412 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06541-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450650> (дата обращения: 26.03.2021).

22. Игонина, Л. Л. Инвестиции: учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. / Л. Л. Игонина. — М.: Магистр: Инфра-М, 2018. — 752 с. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/927510>

23. Бахарева, О. В. Институты инновационного развития региона : монография / О.В. Бахарева, А.И. Романова. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 150 с. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1003857>

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

1. www.consultant.ru — Справочная правовая система «Консультант-Плюс»
2. www.garant.ru — Справочная правовая система «Гарант»
3. <http://elib.fa.ru/> (<http://library.fa.ru/files/elibfa.pdf>) — Электронная библиотека Финансового университета (ЭБ)
4. <http://www.book.ru> — Электронно-библиотечная система BOOK.RU
5. <http://www.znanium.com> — Электронно-библиотечная система Znanium
6. <https://www.biblio-online.ru/> — Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ»
7. <http://elibrary.ru> — Научная электронная библиотека eLibrary.ru.
8. <http://www.ach.gov.ru> – официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.
9. <http://www.cipfa.org> – сайт Международного института государственных и муниципальных финансов.
10. <http://budget.gov.ru> – Единый портал бюджетной системы Российской Федерации.
11. <http://minfin.ru> – официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.
12. <http://www1.oecd.org/puma/budget/> – Budgeting in the Public Sector. OECD.
13. <http://www.roskazna.ru> – официальный сайт Федерального казначейства.
14. <http://www.nalog.ru> – официальный сайт Федеральной налоговой службы
15. <http://imf.org> – Сайт Международного валютного фонда
16. <http://www.worldbank.org> – сайт Всемирного банка

17. <http://pppcenter.ru/> – сайт Центра развития государственно-частного партнерства

18. <http://www.pppi.ru/> – сайт Единой информационной системы государственно-частного партнерства в Российской Федерации

19. <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/institute> – сайт Минэкономразвития России (раздел деятельность институтов развития)

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Изучение учебной дисциплины «Бюджетные инвестиции и институты развития»:

1) предполагает овладение материалами курса на основе активной работы студентов на лекциях, в ходе проведения семинарских занятий, а также выполнение тестовых заданий и заданий для самостоятельной работы, решение ситуационных задач;

2) базируется на знании теоретических основ макроэкономики, макроэкономического прогнозирования, управления государственными и муниципальными финансами, государственно-частного партнерства и нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные отношения, а также государственно-частное партнерство в Российской Федерации и зарубежных странах, учебной, энциклопедической и научной литературы.

Учебная дисциплина «Бюджетные инвестиции и институты развития» дает студентам комплексное представление о современных подходах к управлению бюджетными инвестициями, учитывающие их особенности и значение; знакомит слушателей с основными методиками отбора и оценки инвестиционных проектов с бюджетным финансированием; формирует знания о методологических и организационно-правовых основах планирования бюджетных инвестиций, об особенностях финансирования капитальных расходов бюджета.

На *лекциях* студенты получают знания по основным теоретическим, методическим и организационно-правовым вопросам формирования и управления капитальными расходами бюджетов бюджетной системы в Российской Федерации и за рубежом. При этом на лекциях объясняются наиболее сложные аспекты рассматриваемых тем, обсуждаются проблемы применения положений теории и нормативных правовых актов на практике, приводятся примеры, иллюстрирующие отдельные аспекты изучаемых вопросов, из зарубежного и отечественного опыта. Материалы лекций, рекомендуемое учебно-методическое обеспечение по темам служат основой для подготовки студентов к семинарским занятиям.

На *семинарских занятиях* обсуждаются основные вопросы изучаемой дисциплины, при этом студенты должны четко формулировать свой ответ, используя профессиональную терминологию, аргументировать свою позицию при анализе современных проблем капитальных расходов бюджетов бюджетной системы. Основной целью семинарских занятий является контроль за степенью усвоения пройденного материала, формируемыми компетенциями, ходом выполнения студентами заданий для самостоятельной работы.

Для успешной подготовки к семинарским занятиям студенты должны использовать материалы лекций, а также учебную, энциклопедическую и научную литературу, нормативные правовые акты, рекомендуемые к изучению в рабочей программе дисциплины.

Задания для самостоятельной работы студентов выполняются в форме эссе, аналитического обзора, экспертно-аналитической работы, позволяют оценить уровень усвоения полученных знаний, их осмысления и умения использовать в профессиональной деятельности. Задания для самостоятельной работы предусмотрены учебным планом подготовки магистров и являются неотъемлемой составной частью учебного процесса. Цель заданий для самостоятельной работы – закрепить полученные знания по учебной дисциплине «Бюджетные инвестиции и институты развития», сформировать

навыки проведения анализа и подготовки письменных заключений по вопросам курса.

Задания для самостоятельной работы выполняются студентом в письменном виде. Работа должна носить самостоятельный, исследовательский, творческий характер, при ее оценке преподаватель в первую очередь оценивает обоснованность и оригинальность выводов.

Выбор конкретного задания для самостоятельной работы каждому студенту проводит преподаватель, ведущий семинарские занятия. Для выполнения заданий необходимо изучить список нормативных правовых актов и литературы, рекомендуемых по каждой теме учебной дисциплины. В письменной работе по теме задания студент должен полно и всесторонне рассмотреть все аспекты темы, четко сформулировать и аргументировать свою позицию по ключевым вопросам.

Текст работы должен содержать заголовки, ссылки на источники данных при цитировании, список использованной литературы. Работа представляется в напечатанном виде. При необходимости в процессе работы над заданием студент может получить индивидуальную консультацию у преподавателя. Выполненное задание проверяется преподавателем и оценивается по пятибалльной системе.

Темы эссе

1. Проанализировать основные положения современных теорий и концепций о необходимости и роли бюджетных инвестиций.
2. Дать сравнительную характеристику современной государственной инвестиционной политики в России и не менее 2 странах – членах ОЭСР (цели, особенности и инструменты реализации).
3. Выявить особенности бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности на основе анализа отечественного и зарубежного опыта финансирования капитальных расходов бюджета.
4. Охарактеризовать механизм осуществления капиталовложений государства в негосударственные объекты.

5. Проанализировать особенности оценки эффективности бюджетных инвестиций в России и не менее 2 странах – членах ОЭСР.
6. Раскрыть проблемы планирования и мониторинга бюджетных инвестиций.
7. Охарактеризовать взаимосвязь долгосрочных долговых инструментов, институтов развития и бюджетных инвестиций, привести примеры.
8. Проанализировать роль финансового лизинга как одного из инструментов поддержки бизнес-структур институтами развития в России и не менее 2 странах – членах ОЭСР.
9. Охарактеризовать возможности взаимодействия институтов развития и бизнес-структур при реализации государственных инвестиционных проектов.
10. Проанализировать роль институтов развития в финансировании государственных инвестиционных проектов в России и не менее 2 странах – членах ОЭСР.
11. Проанализировать зарубежный опыт бюджетного инвестирования в условиях кризиса 2008-2011 гг., посткризисный период, оценить возможность его использования в Российской Федерации.
12. Раскрыть особенности построения иерархии целей в функционировании институтов развития, привести примеры.
13. Охарактеризовать роль институтов развития как катализатора частных инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики, привести примеры из опыта стран – членов ОЭСР.
14. Проанализировать опыт реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в России и не менее 2 странах – членах ОЭСР.
15. Раскрыть вклад институтов развития в создание экономической и социальной инфраструктуры, привести примеры из опыта стран – членов ОЭСР.

Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости содержатся в соответствующих локальных актах Финансового университета и методических рекомендациях Департамента общественных финансов.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем

11.1. Комплект лицензионного программного обеспечения программного обеспечения:

- 1) Антивирусная защита ESET NOD32
- 2) Windows, Microsoft Office
- 3) СПС «Гарант»
- 4) 7-Zip (Бесплатное ПО)
- 5) Adobe Acrobat Reader (Бесплатное ПО)

Подключение к сети «Интернет» и обеспечение доступа в электронную информационно-образовательную среду Финуниверситета.

11.2 Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Информационная система Bloomberg
2. Информационная система Томсон Рейтер
3. Информационная система СПАРК

11.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации

Указанные средства не используются

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.

1. Учебная аудитория для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенная оборудованием и техническими средствами обучения.

2. Помещение для самостоятельной работы. Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Финансового университета.